CAPITOLO 6
FINANZA LOCALE

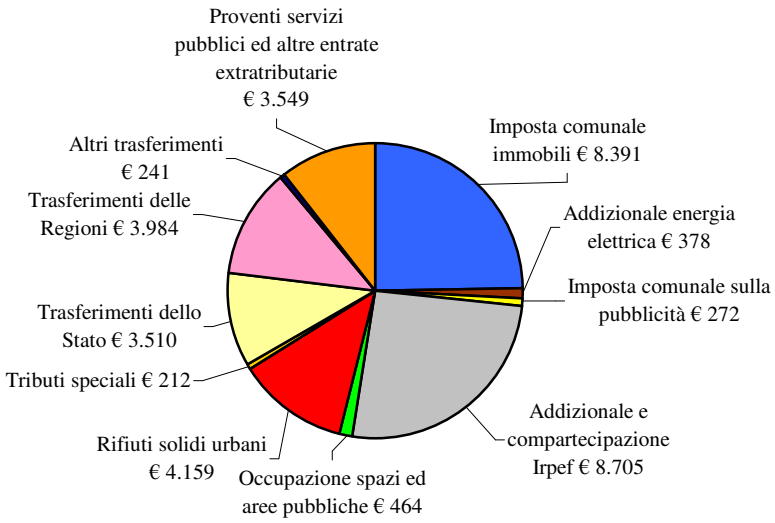
6.1 – ENTRATE DEL COMUNE

Il bilancio di previsione delle entrate del Comune di Macerata per l'anno 2003 si attesta su un volume di 64 milioni di euro (+9% rispetto al 2002). Tale cifra è ripartita fra entrate tributarie (33%), entrate per alienazione e trasferimento di capitali (29%), entrate per accensione prestiti (15%), entrate da parte dello Stato, della Regione e di altri Enti pubblici (10%), servizi per conto terzi (8%) ed entrate extra-tributarie (5%) (tav. 6.1).

Osservando più analiticamente le componenti delle entrate tributarie previste si evince che le imposte, costituite in larghissima parte dall'Ici e dall'addizionale e compartecipazione Irpef, raggiungono le 16.780 migliaia di euro, mentre le tasse, in prevalenza costituite dalla tassa sui rifiuti, raggiungono le 4.453 migliaia di euro.

A consuntivo il bilancio dell'Amministrazione comunale per l'anno 2003 si è chiuso con 52.464 migliaia di euro in entrata, con uno scarto di 11.536 migliaia di euro, pari al 18% in meno rispetto a quanto preventivato (tav. 6.3; graf. 6.1).

Graf. 6.1 - Entrate ordinarie del Comune di Macerata - Anno 2003
(migliaia di euro)



Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati del Rendiconto

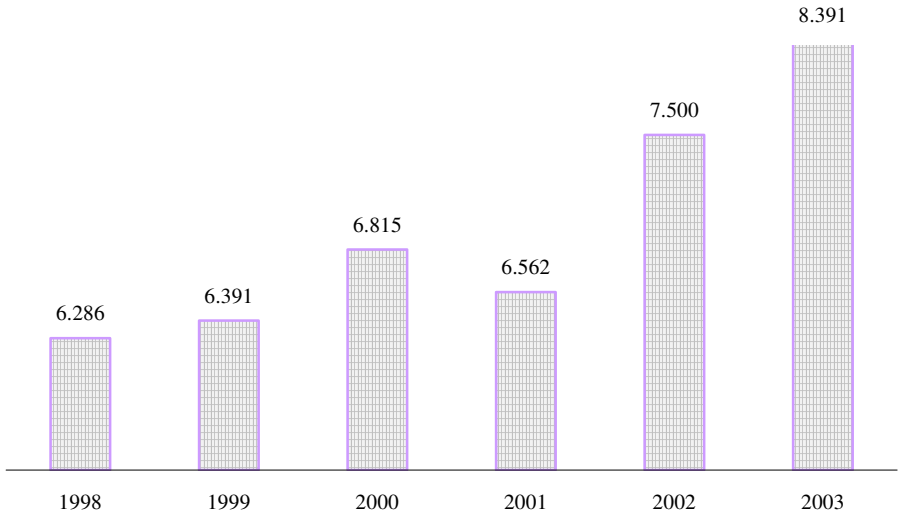
Tra le entrate di natura ordinaria, sul Rendiconto della gestione le entrate tributarie ammontano al 42% delle entrate totali, gli introiti da Stato, Regione ed altri Enti al 15%, mentre i proventi dei servizi pubblici ed altre entrate extra-tributarie contribuiscono per il 7%. Tra le entrate a carattere straordinario le alienazioni, i trasferimenti di capitali e la riscossione di crediti concorrono per il 14% alle entrate complessive, i proventi che scaturiscono dall'accensione di prestiti aggiungono un ulteriore 13% e infine i servizi per conto terzi ammontano al 9%.

Rispetto a quanto preventivato, le maggiori differenze si registrano nelle entrate dovute ad alienazioni e trasferimenti di capitale, con 11 milioni circa di euro in meno, e nei prestiti accesi, che hanno subito un calo di 3 milioni circa di euro in rapporto al programma iniziale.

Dal confronto tra i conti consuntivi del 2002 e del 2003 emerge che l'Amministrazione comunale nel 2003, con 5.085 migliaia di euro in meno, ha avuto a disposizione un minor volume di entrate complessive. Tale cifra si compone di una variazione negativa delle entrate straordinarie (30% in meno rispetto al 2002), dovuta principalmente ai minori introiti relativi ad alienazioni e trasferimenti di capitali (diminuiti del 63% rispetto alla stessa voce nel bilancio 2002), che all'accensione di prestiti (variate del -42% rispetto alla stessa voce del bilancio 2002). Al contempo si rileva un aumento delle entrate ordinarie (9% in più rispetto al 2002), generato in primo luogo dall'incremento delle entrate tributarie (+21% rispetto al 2002) al netto della diminuzione registrata dalla voce "trasferimenti da parte dello Stato" (-35% rispetto al 2002).

Scendendo nel dettaglio delle entrate, il gettito dell'Ici (imposta comunale sugli immobili), rappresenta il 47% del totale delle imposte riscosse nel 2003. Esso si è incrementato del 12% rispetto all'anno precedente, per via del maggior numero di unità immobiliari (+4%) e altresì per lo spostamento dal 6,7 al 7,0 per mille dell'aliquota applicata sugli immobili ad esclusione dell'abitazione principale (tav. 6.12; graf. 6.2). Dal 2002, inoltre, è attivo il recupero riferito agli anni precedenti, che incide mediamente per il 12% sul provento totale dell'imposta.

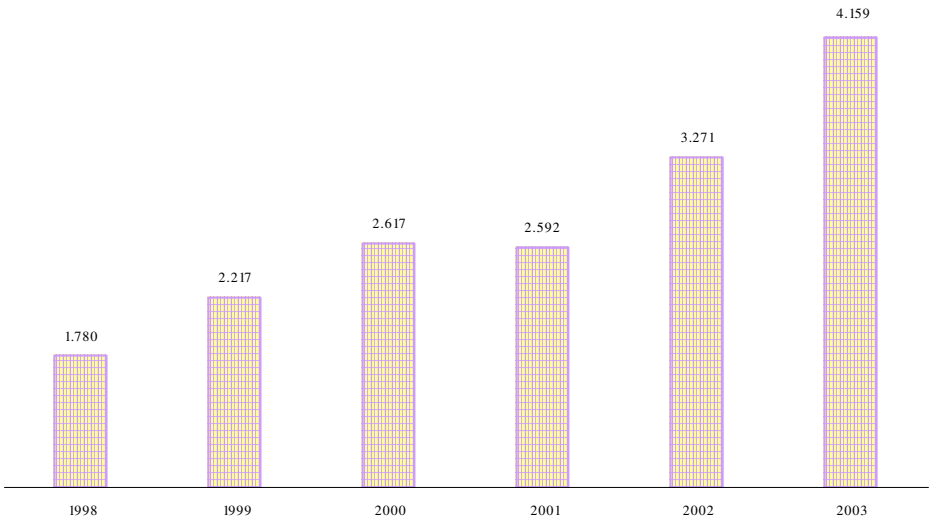
Graf. 6.2 - Gettito derivante dall'ICI nel comune di Macerata
Anni 1998-2003 ***(migliaia di euro)***



Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

La Tarsu (tassa sullo smaltimento dei rifiuti solidi urbani), i cui introiti costituiscono il 90% delle tasse incassate dal Comune, nel 2003 sale del 27% rispetto all'anno 2002, sia grazie all'aumento degli utenti (è in calo solo il numero dei ristoranti, pizzerie e bar) che delle superfici soggette a tassazione (+8% in confronto all'anno precedente) (tav. 6.8; tav. 6.9; graf. 6.3). I proventi sono pari a 3.545 migliaia di euro e la media delle entrate per residente è pari a 84,74 euro (tav. 6.10).

Graf. 6.3 - Gettito derivante dalla TARSU nel comune di Macerata
Anni 1998-2003 ***(migliaia di euro)***



Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

La Tosap (tassa per l'occupazione del suolo pubblico) nell'anno 2003 ha contribuito alle entrate totali dell'Amministrazione Comunale per 463.917 euro, il 14% in più rispetto al 2002 (tav. 6.7). Il gettito dovuto per occupazioni permanenti del suolo pubblico ha concorso per il 69% del totale. Dei 3.215 passi carrai autorizzati nel territorio comunale, sono 2.209 quelli soggetti a tributo (tav. 6.11). . In rapporto a questi ultimi è da aggiungere che la riduzione del loro numero (66 in meno rispetto al 2002) è una conseguenza dell'aggiornamento della banca dati dell'Ufficio Tributi.

Le entrate per pubblicità nel 2003 hanno fatto registrare nelle casse del Comune di Macerata 482.816 euro, il 3% in più rispetto all'anno precedente (tav. 6.6). L'imposta comunale sulla pubblicità ha concorso per il 56% al totale delle entrate, mentre i diritti scaturiti dalle pubbliche affissioni hanno inciso per il 44%.

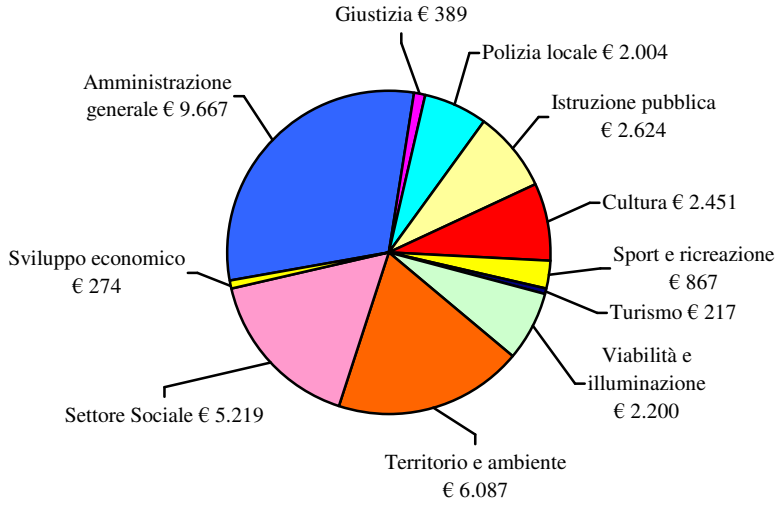
Dalla Relazione generale sulla situazione economica del Paese riferita all'anno 2002 è possibile desumere quali sono le maggiori entrate tributarie dell'Amministrazione statale italiana. Al primo posto c'è l'Irpef (imposta sul reddito delle persone fisiche), con 175.027 milioni di euro, seguita dall'IVA (imposta sul valore aggiunto), con un ammontare di 94.894 milioni di euro, e dall'Irpeg (imposta sul reddito delle persone giuridiche), con 29.789 milioni di euro. Procedendo, al quarto posto per consistenza del tributo si rileva l'imposta relativa agli olii minerali e loro derivati (20.657 milioni di euro), seguita da quella delle ritenute sui redditi da capitale (11.635 milioni di euro). Le entrate da tabacchi e proventi vari del Monopolio hanno portato nelle casse dello Stato 7.889 milioni di euro, mentre la tassa speciale per i veicoli azionati con gas metano 7.642 milioni di euro.

6.2 – SPESE DEL COMUNE

La spesa totale prevista per l'esercizio finanziario 2003 dal Comune di Macerata ammonta a 64 migliaia di euro (+9% in confronto al 2002), in pareggio rispetto alle entrate previste. Tra le voci che compongono la spesa totale, le spese correnti incidono per il 46% e le spese in conto capitale per il 42%; in entrambi i casi emergono previsioni di spesa consistenti in relazione al settore territorio e ambiente e a quello dell'amministrazione, gestione e controllo. L'8% delle spese totali previste riguarda i servizi per conto terzi e il 4% il rimborso di prestiti (tav. 6.2).

A consuntivo il bilancio dell'Amministrazione comunale per l'anno 2003 si chiude con un volume di spesa pari a 52.463 migliaia di euro, con uno scarto di 11.537 migliaia di euro, pari al 18% in meno rispetto a quanto preventivato (tav. 6.4; graf. 6.4).

Graf. 6.4 - Uscite correnti del Comune di Macerata per funzioni
Anno 2003 ***(migliaia di euro)***



Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati del Rendiconto della Gestione 2003

Le principali spese rendicontate riguardano per il 28% l'amministrazione generale, per il 16% il territorio e l'ambiente, il 10,4% la viabilità e l'illuminazione pubblica, il 10,0% il settore sociale e l'8% la cultura.

Rispetto a quanto previsto, le maggiori differenze si registrano nelle spese relative a territorio e ambiente, con circa 9 milioni di euro in meno, e a sport e ricreazione, per cui si sono spesi 2 milioni circa di euro in meno.

Dal confronto tra i conti consuntivi del 2002 e del 2003 emerge che nel 2003 l'Amministrazione comunale ha effettuato all'incirca 5 milioni di euro di spese in meno. Le spese di parte corrente sono passate dal 53% del 2002 al 61% del 2003, mentre le spese di parte capitale, hanno subito un drastico ridimensionamento, incidendo per il 25% sul totale generale delle spese (nel 2002 erano pari al 38%).

Nel corso del 2003 la variazione percentuale rispetto al 2002 è negativa per le spese relative all'istruzione pubblica (-61%), alla viabilità e illuminazione pubblica (-53%), allo sport e ricreazione (-22%) e al territorio e ambiente (-17%); in tutti questi settori le riduzioni sono dovute interamente alle spese in conto capitale. Sono invece salite le spese per la cultura

(+55% rispetto all'anno precedente), l'amministrazione generale (+24%) e il settore sociale (+6%); mentre nei primi due casi l'aumento dei costi è da imputarsi alle spese in conto capitale, per quanto attiene al sociale l'incremento riguarda le uscite correnti.

Un approfondimento analitico della spesa sostenuta dal Comune di Macerata per l'erogazione di alcuni servizi è riportato nel capitolo 7.

Uno studio Istat di recente pubblicazione evidenzia come negli ultimi dieci anni i Comuni italiani abbiano aumentato la propria autonomia finanziaria, attingendo in misura maggiore dalle entrate tributarie. Infatti, i minori trasferimenti statali inducono le amministrazioni a scegliere tra il taglio delle spese e dei servizi alla cittadinanza oppure il ricorso alla leva delle imposte locali. In questo senso il Comune di Macerata si inserisce nella tendenza nazionale di aumento delle imposte comunali, con un grado di autonomia finanziaria[1] che nel 2002 è pari al 71,1% delle entrate correnti. Lo stesso indicatore rilevato dall'Istat fa registrare il 73,1% in relazione ai comuni marchigiani e il 66,2% se riferito a tutti i comuni italiani.

6.3 – BILANCI A CONFRONTO

Dal confronto dei bilanci consuntivi che vanno dal 2000 al 2003 è possibile rilevare come le risorse e gli impieghi totali del Comune di Macerata mostrino in quest'arco di tempo un progressivo ridimensionamento (tav. 6.5).

Risorse ed impieghi nel 2003 sono diminuiti in confronto al 2000 rispettivamente del 38% e del 40%. Tale situazione è il risultato di un diverso andamento delle risorse e degli impieghi di parte corrente e di parte "conto capitale".

Per quanto riguarda le risorse di natura straordinaria, che si sono registrate in special modo nel 2000 e nel 2001, il titolo delle entrate che fa capo ad alienazioni, trasferimenti di capitali e riscossione crediti ha accolto anche i contributi statali della Legge 317/93, finalizzata ad opere di grande viabilità all'interno del territorio comunale (18.999 migliaia di euro nel 2000 e 6.601 migliaia di euro nel 2001), oltre ai contributi regionali della Legge 61/98 e della Legge regionale 43/98, destinati alla ricostruzione e al recupero dei beni culturali a seguito del sisma (20.580 migliaia di euro nel 2000 e 6.601 migliaia di euro nel 2001). Nello stesso periodo gli impieghi straordinari, composti dall'unico capitolo delle spese per investimenti, hanno registrato in uscita quanto entrato nelle casse comunali in vista di tali lavori.

D'altro canto le risorse ordinarie nell'arco del quadriennio hanno subito un aumento del 13%, passando dalle 29.850 migliaia di euro del 2000 alle 33.867 migliaia di euro del 2003. L'incremento è dovuto alle maggiori entrate derivanti dai tributi (9.219 migliaia di euro in più nel 2003 rispetto al 2000), che hanno compensato i minori trasferimenti da Stato, Regione ed altri Enti pubblici (4.816 migliaia di euro in meno rispetto al 2000), mentre le entrate extra-tributarie presentano un andamento più o meno costante. Parallelamente, anche gli impieghi ordinari si sono incrementati dell'11%, passando da 30.733 migliaia di euro nel 2000 a 34.196 migliaia di euro nel 2003, in conseguenza dell'accrescersi delle spese di parte corrente (28.831 nel 2000 e 31.999 nel 2003).

[1] Il grado di autonomia finanziaria è dato dal rapporto tra la somma delle entrate tributarie e quelle extra-tributarie per il totale delle entrate correnti.

TAVOLE STATISTICHE DEL CAPITOLO 6

Tav. 6.1 - Entrate del Comune di Macerata - Bilancio di previsione - Anno 2003

CATEGORIE DI ENTRATE	*Migliaia di euro*
Entrate tributarie	21.439
Imposte	16.780
pubblicità	203
addizionale consumo energia elettrica	370
ICI	7.597
altre (addizionale e compartecipazione IRPEF)	8.610
Tasse	4.453
TARSU	3.992
Altre	461
Tributi speciali	206
Entrate dello Stato, Regione ed altri Enti pubblici	6.137
Stato	2.717
Regione	3.394
Altri Enti pubblici	26
Entrate extra tributarie	3.386
Servizi pubblici	2.401
Proventi dei beni comunali	516
Interessi, anticipazioni e crediti	55
Utili netti da aziende speciali e partecipate	250
Proventi diversi	164
Entrate per alienazione e trasferimento capitale	18.263
Alienazione beni patrimoniali	8.730
Trasferimenti di capitali	6.483
Riscossione crediti	3.050
Entrate per accensione prestiti	9.754
Anticipazioni di cassa	-
Altre accensioni prestiti	9.754
Servizi per conto terzi	5.021
Avanzo di amministrazione	-
Totale entrate	64.000

Fonte: Elaborazione dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati del Bilancio di Previsione 2003

Tav. 6.2 - Spese del Comune di Macerata - Bilancio di previsione Anno 2003

CATEGORIE DI SPESE	*Migliaia di euro*
Spese correnti	30.067
amministrazione, gestione e controllo	9.067
giustizia	405
polizia locale	1.977
istruzione pubblica	2.671
cultura e beni culturali	2.204
settore sportivo e ricreativo	803
turismo	80
viabilità e trasporti	2.307
territorio e ambiente	6.023
settore sociale	4.265
sviluppo economico	265
servizi produttivi	-
Spese in conto capitale	26.622
amministrazione, gestione e controllo	5.150
giustizia	825
polizia locale	-
istruzione pubblica	620
cultura e beni culturali	1.205
settore sportivo e ricreativo	2.165
turismo	-
viabilità e trasporti	4.050
territorio e ambiente	11.924
settore sociale	172
sviluppo economico	511
servizi produttivi	-
Spese per rimborso prestiti	2.290
Spese per servizi per conto terzi	5.021
Totale spese	**64.000**

Fonte: Elaborazione dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati del Bilancio di previsione 2003

Tav. 6.3 - Entrate del Comune di Macerata - Conto consuntivo Anno 2003

TIPO DI ENTRATA	*Migliaia di euro*
Imposte	17.746
ICI	8.391
addizionale energia elettrica	378
imposta comunale sulla pubblicità	272
altre imposte	8.705
Tasse	4.625
occupazione spazi ed aree pubbliche	464
rifiuti solidi urbani	4.159
tassa concessione atti e provvedimenti comunali *(euro)*	155,02
altre tasse *(euro)*	1.760,00
Tributi speciali	212
Trasferimenti dello Stato	3.510
Trasferimenti delle Regioni	3.984
Altri trasferimenti	241
Proventi servizi pubblici ed altre entrate extratributarie	3.549
Alienazione e ammortamento di beni patrimoniali	1.595
Alienazioni e trasferimenti di capitale	2.683
Riscossione crediti	3.000
Accensione prestiti	6.580
Servizi per conto terzi	4.739
Totale entrate	**52.464**

Fonte: Elaborazione dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati del Rendiconto della Gestione 2003

Tav. 6.4 - Spese del Comune di Macerata - Conto consuntivo - Anno 2003

CATEGORIE DI SPESA	Spese correnti	Spese in conto capitale	Totale
	(migliaia di euro)		
Amministrazione generale	9.667	5.194	14.861
Giustizia	389	14	403
Polizia locale (municipale, commerciale e amministrativa)	2.004	45	2.049
Istruzione pubblica	2.624	55	2.679
scuola materna	90	17	107
istruzione elementare	718	19	737
istruzione media	265	18	283
istruzione secondaria superiore	59	-	59
assistenza, trasporto, refezione	1.492	1	1.493
Cultura	2.451	1.879	4.330
Sport e ricreazione	867	114	981
Turismo	217	-	217
Viabilità e illuminazione pubblica	2.200	3.250	5.450
Territorio e ambiente	6.087	2.321	8.408
servizio idrico	271	1.639	1.910
smaltimento rifiuti	4.075	-	4.075
Settore Sociale	5.219	22	5.241
Sviluppo economico	274	165	439
Servizi produttivi	-	-	-
Totale spese	**31.999**	**13.059**	**45.058**
Spese per rimborso prestiti	-	-	2.197
Servizi per conto terzi	-	-	4.739
Avanzo di gestione	-	-	469
Totale generale	**31.999**	**13.059**	**52.463**

Fonte: Elaborazione dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati del Rendiconto della Gestione 2003

Tav. 6.5 - Bilanci consuntivi del Comune di Macerata - Anni 2000-2003

(migliaia di euro)

	2000	2001	2002	2003
RISORSE ORDINARIE				
Entrate tributarie	13.364	12.523	18.699	22.583
Trasferimenti dallo Stato e Regione	12.551	13.903	8.991	7.735
Entrate extra-tributarie	3.935	3.490	3.446	3.549
Totale	**29.850**	**29.916**	**31.136**	**33.867**
RISORSE STRAORDINARIE				
Entrate derivanti da alienazioni[1]	45.785	27.706	11.757	7.278
Entrate per accensione prestiti	2.598	6.519	11.290	6.580
Avanzo di amministrazione	919	2.249	1.018	1.220
Totale	**49.302**	**36.474**	**24.065**	**15.078**
Totale risorse	**79.152**	**66.390**	**55.201**	**48.945**
IMPIEGHI ORDINARI				
Spese correnti	28.831	30.122	30.626	31.999
Spese per rimborso prestiti	1.902	1.919	1.940	2.197
Totale	**30.733**	**32.041**	**32.566**	**34.196**
IMPIEGHI STRAORDINARI				
Spese per investimenti	47.861	33.965	22.077	13.059
Totale	**47.861**	**33.965**	**22.077**	**13.059**
Totale impieghi	**78.594**	**66.006**	**54.643**	**47.255**

Fonte: Elaborazione dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dei Conti consuntivi

(1) Comprende anche trasferimento di capitali e riscossione crediti. In questa voce di bilancio sono compresi i trasferimenti straordinari ai sensi delle L. 317/93 (Piano di ricostruzione), L. 61/98 (interventi post-sisma) e L.R. 43/98 (recupero beni culturali).

Tav. 6.6 - Entrate per pubblicità nel comune di Macerata Anno 2003 *(euro)*

ENTRATE	2003	Variazione % rispetto 2002
Diritti pubbliche affissioni	210.435	-16,1
Imposta comunale pubblicità	272.381	25,1
Totale	**482.816**	**3,0**

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

Tav. 6.7 - Entrate derivanti dalla tassa per l'occupazione del suolo pubblico (TOSAP) nel comune di Macerata Anno 2003

	2003	Variazione % rispetto 2002
TOSAP permanente	317.989	11,2
TOSAP temporanea	145.928	20,1
Totale	**463.917**	**13,9**

Fonte: Elaborazione dell'Ufficio di Statistica comunale di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

Tav. 6.8 - Entrate derivanti dalla tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (TARSU) nel comune di Macerata - Anni 1998-2003

ANNO	Tassa netta *(migliaia di euro)*	Variazione % rispetto 2002
1998	1.780	….
1999	2.217	24,6
2000	2.617	18,0
2001	2.592	-1,0
2002	3.271	26,2
2003	4.159	27,1

Fonte: Elaborazione dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

Tav. 6.9 - Utenze e superfici relative alla tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (TARSU) nel comune di Macerata - Anno 2003

CATEGORIE	Utenze *(numero)*	Superficie *(mq)*	Variazione % rispetto 2002	
			Utenze	Superficie
Abitazioni	16.887	1.959.615	3,4	5,1
Cantine, garage, autorimesse, laboratori artigiani	1.252	152.365	13,2	16,7
Ristoranti, trattorie, tavole calde, bar, birrerie, pizzerie, chioschi	112	9.933	-29,1	-33,8
Mostre di esposizione senza vendita al pubblico	78	21.919	47,2	30,6
Scuole, istituti in generale, asili, caserme	87	119.223	67,3	78,3
Alberghi, locande e residence	18	7.985	38,5	64,0
Studi e uffici professionali	1.061	215.871	0,3	1,6
Uffici di attività commerciali, artigianali, industriali, ecc.	1.057	195.855	3,2	7,6
Totale	**20.552**	**2.682.766**	**3,8**	**7,6**

Fonte: Elaborazione dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

Tav. 6.10 - Indicatori sulla tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (TARSU) nel comune di Macerata - Anno 2003

	2003	Variazione % rispetto 2002
Proventi TARSU *(migliaia di euro)*	3.545	19,2
Popolazione	41.831	1,8
Proventi/Popolazione *(euro)*	84,74	17,1

Fonte: Elaborazione dell'Ufficio di Statistica comunale di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

Tav. 6.11 - Indicatori sulla tassa per l'occupazione dei passi carrai (TOSAP permanente) nel comune di Macerata - Anni 1999-2003 *(euro)*

	1999	2000	2001	2002	2003
TOSAP permanente	246.305	279.514	288.048	285.895	284.846
Totale passi carrai autorizzati	2.872	2.943	3.035	3.163	3.215
passi carrai soggetti a TOSAP	….	2.058	2.151	2.275	2.209
gettito medio per passo carraio	85,8	95,0	94,9	90,4	88,6

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio di Statistica comunale di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

Tav. 6.12 - Gettito dell'imposta comunale sugli immobili (ICI) nel comune di Macerata - Anni 2001-2003

	2001	2002	2003
Aliquota abitazione principale *(per mille*)	4,6	4,6	4,6
Aliquota altri immobili *(per mille)*	6,7	6,7	7,0
Detrazione per abitazione principale	103,3	103,3	103,3
Abitanti	40.928	41.101	41.831
Unità immobiliari	36.400	37.091	38.418
Proventi ICI *(migliaia di euro)*	6.562	7.500	8.391
Proventi abitazione principale	1.783	1.800	2.061
Proventi altri immobili	4.376	4.325	4.749
Proventi terreni agricoli	197	170	230
Proventi aree edificabili	207	215	402
Recupero ICI anni precedenti	….	990	949

Fonte: Elaborazione dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi, Istat