

realizzate sulle entrate tributarie dovute alle imposte, nella voce “altre imposte” (dovute alla compartecipazione e all’addizionale dell’IRPEF) e nell’ICI, mentre per le entrate dovute alle tasse, quelle per i rifiuti solidi urbani hanno registrato l’incremento maggiore.

I trasferimenti provenienti dallo Stato e dalla Regione sono in forte diminuzione, mentre risultano più alti della previsione le alienazioni e i trasferimenti di capitale. Sostanzialmente stabili sono rimaste le accensioni di prestiti, mentre risultano in diminuzione anche i servizi per conto terzi.

La ripartizione delle entrate registrate a consuntivo mostra le differenze principali con il conto effettuato in previsione (graf. 6.1◀): il 47,5% circa delle entrate deriva dall’esercizio dell’autonomia impositiva del Comune, il 36,9% da operazioni in conto capitale, il 15,6% dai trasferimenti statali e regionali.

6.2 - LE ENTRATE NEL DETTAGLIO

Nel dettaglio delle entrate, quelle per pubblicità (tav. 6.6) ammontano nel 2002 a € 468.625 con una diminuzione in termini percentuali rispetto al 2001 del 30%, e costituiscono appena l’1,5% delle entrate complessivamente derivanti dalle imposte comunali (nel 2001 ammontavano all’8%).

Le entrate per diritti riscossi dalle pubbliche affissioni (€ 250.822, -21,1% rispetto al 2001) sono superiori a quelle dell’imposta comunale della pubblicità (€ 217.803, -39,4% rispetto al 2001) ribaltando il rapporto di composizione dell’anno precedente.

La Tassa per l’Occupazione del Suolo Pubblico (TOSAP) ha contribuito alle entrate totali dell’Amministrazione Comunale per 407.000 euro circa (tav. 6.7), cioè per l’11% delle tasse riscosse nell’anno 2002, con un incremento rispetto all’anno precedente pari al 4,8%: la componente temporanea (circa 122.000 euro) con un aumento del 1,2% rispetto al 2001 ha compensato la componente permanente (circa 286.000 euro) che è diminuita dello 0,7% rispetto lo stesso periodo; quest’ultima componente è derivata dai diritti per la concessione dei 3.163 passi carrai risultanti nel 2002.

Negli ultimi quattro anni il numero di queste concessioni è cresciuto complessivamente del 42,5% (tav. 6.11), mentre il gettito totale derivante dai diritti di concessione è invece andato crescendo dal 1999 (anno in cui assommava a 198.898) fino al 2001, per decrescere nell’anno 2002, come si è visto: la variazione complessiva nel quadriennio è comunque positiva (+16,1%).

La TARSU che come si è detto costituisce la principale fonte di entrate per tasse nel bilancio dell’Amministrazione comunale, mostra un andamento crescente negli ultimi cinque anni (tav. 6.8):

Graf. 6.2 – TARSU nel Comune di Macerata – Anni 1998-2002 (migliaia di euro)



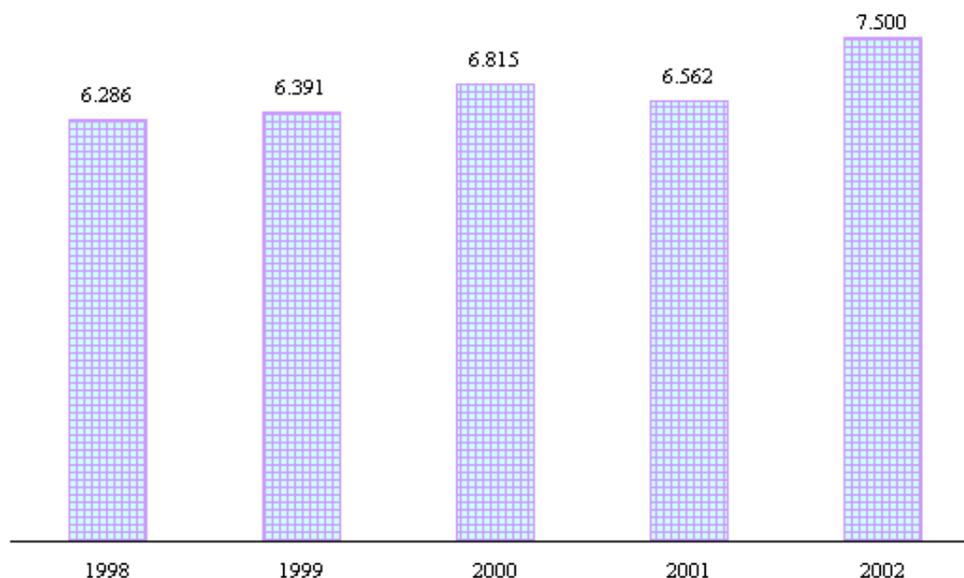
Fonte: Elaborazione dell’Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell’Ufficio Tributi

le entrate derivanti dalla riscossione di questo tributo, al lordo dell'addizionale ECA, sono infatti passate dalle 1.780 migliaia di euro del 1998 alle 3.271 del 2002, con un incremento totale del 83,8% (graf. 6.2◀).

Nel 2002 il gettito complessivo è stato alimentato da 19.799 utenze totali, 16.335 delle quali (82,5%) relative ad abitazioni (tav. 6.9). L'importo di tale taxa mostra peraltro un andamento costantemente crescente dal 1998 al 2002 anche in termini relativi (tav. 6.10). Infatti nel quinquennio considerato i proventi totali sono cresciuti del 83,1% tra il 1998 ed il 2002 passando da 1.625 a 2.975 migliaia di euro. La media delle entrate per abitante nel 1998 era pari a € 38,75, nel 2002 a € 72,4, importo di molto superiore a quello calcolato per l'anno precedente (€ 57,5).

L'Imposta Comunale sugli Immobili (ICI) ha contribuito al bilancio dell'Amministrazione Comunale di Macerata nell'esercizio 2002 per un totale di 7.500 migliaia di euro (tav. 6.12; graf. 6.3), pari al 13% delle entrate totali ed al 51,1% delle entrate derivanti dalle imposte riscosse a livello comunale. Dal 1998 al 2002 i proventi derivanti dall'ICI sono cresciuti del 19,3%.

Graf. 6.3 – Gettito dell'ICI nel Comune di Macerata – Anni 1998-2002 (migliaia di euro)



Fonte: Elaborazione dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

Questo incremento tiene anche conto del recupero dell'ICI degli anni precedenti, ben contabilizzato nell'anno 2002, ma ripartito nelle altre voci negli anni precedenti, ma è sostenuto anche dalla crescita della base imponibile, passata nel periodo considerato da 35.680 a 37.091 unità immobiliari (+4%), mentre non è certamente imputabile a modificazioni apportate al regime contributivo: nel periodo considerato l'aliquota e la detrazione per l'abitazione principale sono rimaste invariate così come l'aliquota per gli altri immobili.

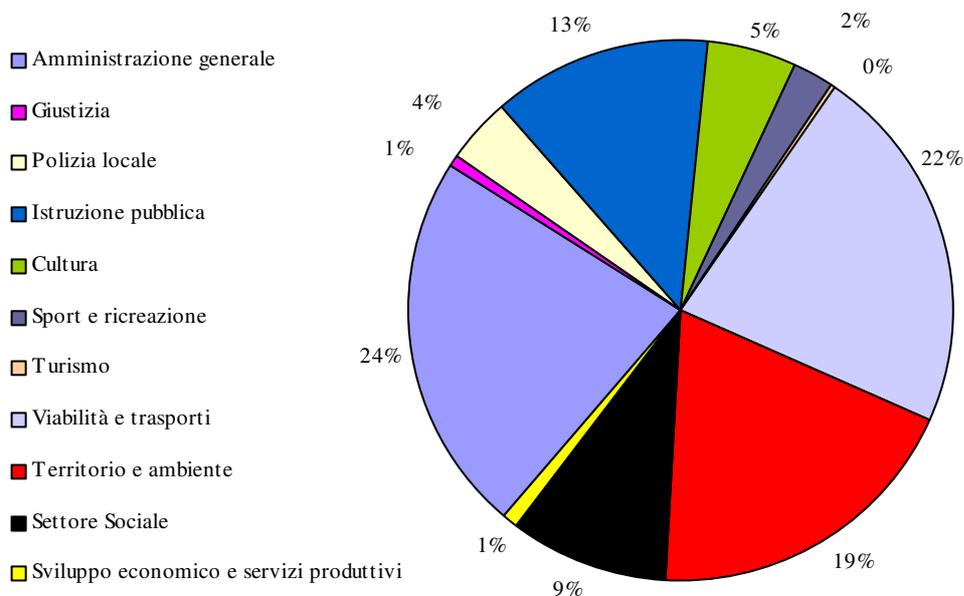
6.3 - LE SPESE DEL COMUNE

La spesa totale prevista per l'esercizio finanziario 2002 del Comune di Macerata ammonta a 58,6 milioni di euro, in pareggio rispetto alle entrate previste (tav. 6.2).

Nelle spese correnti (il 52% di tutte le spese previste nel bilancio), le voci più rilevanti sono costituite dalle spese previste per territorio e ambiente (5,9 milioni di euro, pari al 19,7% del totale delle spese correnti) e quelle per il settore sociale (4,6 milioni, 15,4%), oltre a quelle per l'attività di

amministrazione, gestione e controllo (9,2 milioni, 30,6%). Non trascurabile è la quota riservata all'istruzione pubblica (2,6 milioni di euro, 8,5%), alla viabilità e trasporti (2,1 milioni, 7,0%) ed alla voce cultura e beni culturali (2,1 milioni, 6,9%) (graf. 6.4).

**Graf. 6.4 – Uscite correnti e in conto capitale per funzione
 Anno 2002 (composizione percentuale)**



Fonte: Elaborazione dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell' Area Economico-finanziaria

Nelle spese in conto capitale (il 37% di tutte le spese del bilancio di previsione) è la voce relativa alla viabilità e trasporti quella più rilevante (10,7 milioni di euro, pari al 49,2% delle spese in conto capitale).

A consuntivo (tav. 6.4) la spesa totale ha raggiunto un valore di 58 milioni di euro, con un'eccedenza delle spese sulle entrate di circa 460.000 euro ed un disavanzo dello 0,8%. Nel dettaglio la spesa per viabilità e illuminazione pubblica (11,5 milioni di euro) insieme a quella della voce territorio e ambiente (10,1 milioni di euro) hanno occupato il 37% di tutte le spese in generale; rilevanti anche la spesa per amministrazione, gestione e controllo (12 milioni di euro, pari al 21% di tutte le spese) e quella per l'istruzione pubblica (6,5 milioni, 12%).

Complessivamente la struttura della spesa dell'Amministrazione Comunale di Macerata rivela anche per quest'anno un consistente impegno economico nella gestione delle strutture e dei servizi infrastrutturali, non trascurando gli impegni nell'educazione e nel sociale. Un approfondimento analitico della spesa sostenuta dal Comune di Macerata per l'erogazione di alcuni servizi è riportato nel capitolo 7.

6.4 - IL BILANCIO TRIENNALE DEL COMUNE

Nel triennio 2000-2002 il conto consuntivo delle risorse e degli impieghi del Comune di Macerata mostra una diminuzione del 30% per la voce relativa alle risorse e una diminuzione del 30,5% per la voce relativa agli impieghi (tav. 6.5).

Le risorse sono passate nel triennio da 79 milioni di euro a 55 milioni di euro. Nel dettaglio dei singoli capitoli di bilancio si nota che la diminuzione maggiore è avvenuta per le entrate derivanti da alienazioni (-74%) seguita dai trasferimenti dallo Stato e dalla Regione (-28%); al contrario, le voci relative alle entrate tributarie ed alle entrate acquisite mediante accensione di prestiti sono in aumento (rispettivamente +40% e + 335%). In aumento anche l'avanzo di amministrazione (+11%) Per la parte relativa agli impieghi, la riduzione più importante riguarda le spese per gli investimenti, passate dai 48 milioni di euro dell'anno 2000 ai 22 milioni del 2002 (-54%); tra le voci in lieve aumento sono da annoverare le spese correnti (+6 %) e le spese per rimborso prestiti (+2 %).

TAVOLE STATISTICHE DEL CAPITOLO 6

Tav. 6.1 - Entrate del Comune di Macerata - Bilancio di previsione - Anno 2002

CATEGORIE DI ENTRATE	<i>Migliaia di euro</i>
Entrate tributarie	14.036
Imposte	9.391
pubblicità	354
addizionale consumo energia elettrica	386
ICI	6.611
altre	2.040
Tasse	3.714
TARSU	2.949
Altre	765
Tributi speciali	931
Entrate dello Stato, Regione ed altri Enti pubblici	13.429
Stato	9.359
Regione	4.056
Altri Enti pubblici	14
Entrate extra tributarie	3.341
Servizi pubblici	2.392
Proventi dei beni comunali	510
Interessi, anticip. e crediti	52
Utili netti da aziende spec. e partecipate	233
Proventi diversi	154
Entrate per alienazione e trasferimento capitale	11.416
Beni patrimoniali	-
Alienazione beni patrimoniali	2.841
Trasferimenti di capitali	6.252
Riscossione crediti	2.323
Entrate per accensione prestiti	11.793
Anticipazioni di cassa	-
Altre accensioni prestiti	11.793
Servizi per conto terzi	4.584
Avanzo di amministrazione	-
Totale entrate	58.599

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Area Economico-finanziaria

**Tav. 6.2 - Spese del Comune di Macerata - Bilancio di previsione
 Anno 2002**

CATEGORIE DI SPESE	<i>Migliaia di euro</i>
Spese correnti	30.259
amministrazione, gestione e controllo	9.274
giustizia	390
polizia locale	1.894
istruzione pubblica	2.587
cultura e beni culturali	2.097
settore sportivo e ricreativo	844
turismo	128
viabilità e trasporti	2.107
territorio e ambiente	5.949
settore sociale	4.647
sviluppo economico	342
servizi produttivi	-
Spese in conto capitale	21.815
amministrazione, gestione e controllo	2.481
giustizia	-
polizia locale	-
istruzione pubblica	1.343
cultura e beni culturali	1.720
settore sportivo e ricreativo	878
turismo	-
viabilità e trasporti	10.742
territorio e ambiente	3.708
settore sociale	930
sviluppo economico	13
servizi produttivi	-
Spese per rimborso prestiti	1.941
Spese per servizi per conto terzi	4.584
Totale spese	58.599

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Area Economico-finanziaria

**Tav. 6.3 - Entrate del Comune di Macerata - Conto consuntivo
 Anno 2002**

TIPO DI ENTRATA	<i>Migliaia di euro</i>
Imposte	14.688
ICI	7.500
addizionale energia elettrica	358
imposta com. sulla pubblicità	218
altre imposte	6.612
Tasse	3.684
occupazione spazi ed aree pubbliche	407
rifiuti solidi urbani	3.271
tassa concessione atti e provv. com.	1
altre tasse	5
Tributi speciali	327
Trasferimenti dello Stato	5.364
Trasferimenti delle Regioni	3.602
Altri trasferimenti	25
Proventi servizi pubblici ed altre entrate extratributarie	3.446
Alienazione e ammortamento di beni patrimoniali	2.772
Alienazioni e trasferimenti di capitale	7.177
Riscossione crediti	1.808
Accensione prestiti	11.290
Servizi per conto terzi	3.366
Totale entrate	57.549

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Area Economico-finanziaria

Tav. 6.4 - Spese del Comune di Macerata - Conto consuntivo - Anno 2002

CATEGORIE DI SPESA	Spese correnti	Spese in conto capitale	Totale
	<i>migliaia di euro</i>		
Amministrazione generale	9.084	2.929	12.013
Giustizia	434	2	436
Polizia locale (municipale, commerciale e amministrativa)	2.062	5	2.067
Istruzione pubblica	2.524	4.328	6.852
scuola materna	83	1.035	1.118
istruzione elementare	609	702	1.311
istruzione media	239	209	448
istruzione secondaria sup.	66	2.377	2.443
assistenza, trasporto, refezione	1.527	5	1.532
Cultura	2.361	431	2.792
Sport e ricreazione	900	361	1.261
Turismo	205	2	207
Viabilità e illuminazione pubblica	2.060	9.469	11.529
Territorio e ambiente	6.086	4.015	10.101
servizio idrico	298	-	298
smaltimento rifiuti	4.076	-	4.076
Settore Sociale	4.589	374	4.963
Sviluppo economico	321	161	482
Servizi produttivi	-	-	-
Totale spese	30.626	22.077	52.703
Spese per rimborso prestiti	-	-	1.940
Servizi per conto terzi	-	-	3.366
Avanzo di gestione	-	-	-
Totale generale	30.626	22.077	58.009

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Area Economico-finanziaria

**Tav. 6.5 - Bilancio triennale del Comune di Macerata - Consuntivi
 anni 2000, 2001 e 2002 (migliaia di euro)**

	2000	2001	2002
RISORSE			
Entrate tributarie	13.364	12.523	18.699
Trasferimenti dallo Stato e Regione	12.551	13.903	8.991
Entrate extra-tributarie	3.935	3.490	3.446
Entrate derivanti da alienazioni	45.785	27.706	11.757
Entrate per accensione prestiti	2.598	6.519	11.290
Avanzo di amministrazione	919	2.249	1.018
Totale	79.152	66.390	55.201
IMPIEGHI			
Spese correnti	28.831	30.122	30.626
Spese correnti di sviluppo	-	-	-
Spese per investimenti	47.861	33.965	22.077
Spese per rimborso prestiti	1.902	1.919	1.940
Totale	78.594	66.006	54.643

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Area Economico-finanziaria

**Tav. 6.6 - Entrate per pubblicità nel Comune di Macerata
 Anni 2001 e 2002 (euro)**

ENTRATE PER PUBBLICITÀ	2001	2002
Diritti pubbliche affissioni	317.836	250.822
Imposta comunale pubblicità	359.476	217.803
Totale	677.312	468.625

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

**Tav. 6.7 - Tassa per l'occupazione del suolo pubblico
(TOSAP) nel Comune di Macerata
Anni 2001 e 2002 (euro)**

	2001	2002
TOSAP permanente	288.048	285.895
TOSAP temporanea	100.642	121.518
Totale	388.690	407.413

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

**Tav. 6.8 - Tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi
urbani (TARSU) nel Comune di Macerata
Anni 1998-2002**

ANNO	Tassa netta (migliaia di euro)
1998	1.780
1999	2.217
2000	2.617
2001	2.592
2002	3.271

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

Tav. 6.9 - Utenze e superficie relative alla tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (TARSU) nel Comune di Macerata - Anno 2002

CATEGORIE	Utenze (numero)	Superficie (mq)
Abitazioni	16.335	1.864.768
Cantine, garage, autorimesse, laboratori artigiani	1.106	130.616
Ristoranti, trattorie, tavole calde, bar, birrerie, pizzerie, chioschi	158	14.996
Mostre di esposizione senza vendita al pubblico	53	16.787
Scuole, istituti in generale, asili, caserme	52	66.864
Alberghi, locande e residence	13	4.870
Studi e uffici professionali	1.058	212.458
Uffici di attività commerciali, artigianali, industriali ecc.	1.024	182.007
Totale	19.799	2.493.366

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

Tav. 6.10 - Indicatori sulla tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (TARSU) del Comune di Macerata Anni 1998-2002 (migliaia di euro)

	1998	1999	2000	2001	2002
Proventi T.A.R.S.U.	1.625	2.017	2.380	2.353	2.975
Popolazione	41.935	41.907	41.833	40.928	41.101
Proventi/Popolazione	38,8	48,1	56,9	57,5	72,4

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

**Tav. 6.11 - Indicatori sulla tassa per l'occupazione dei passi carrai
 (TOSAP permanente) del Comune di Macerata
 Anni 1999-2002 (euro)**

	1999	2000	2001	2002
T.O.S.A.P. permanente	246.305	279.514	288.048	285.895
Totale passi carrai autorizzati	2.872	2.943	3.035	3.163
passi carrai soggetti a TOSAP	2.058	2.151	2.275
Gettito medio per passo carraio	109,86	124,17	96,02	89,48

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

**Tav. 6.12 - Gettito dell'imposta comunale sugli immobili (ICI)
 nel Comune di Macerata - Anni 1998-2002**

	1998	1999	2000	2001	2002
Aliquota abitazione principale (<i>per mille</i>)	4,6	4,6	4,6	4,6	4,6
Aliquota altri immobili (<i>per mille</i>)	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7
Detrazione per abitazione principale	103,3	103,3	103,3	103,3	103,3
Abitanti	41.935	41.907	41.833	40.928	41.101
Unità immobiliari	35.680	35.467	36.011	36.400	37.091
Proventi ICI (<i>migliaia di euro</i>)	6.286	6.391	6.815	6.562	7.500
Proventi abitazione principale	1.725	1.703	1.704	1.783	1.800
Proventi altri immobili	4.234	4.325	4.755	4.376	4.325
Proventi terreni agricoli	147	170	165	197	170
Proventi aree edificabili	180	194	191	207	215
Recupero ICI anni precedenti	990

Fonte: Elaborazioni dell'Ufficio comunale di Statistica di Macerata su dati dell'Ufficio Tributi

CAPITOLO 7

I SERVIZI E IL PERSONALE DEL COMUNE

7.1 - LA SPESA COMUNALE PER L'EROGAZIONE DI ALCUNI SERVIZI

Anche per il 2002 si dispone di una serie di indicatori dettagliati sulla spesa comunale totale sostenuta per l'erogazione di diversi servizi verso la cittadinanza maceratese (tav. 7.1). Molti dati, insieme con altri indicatori di attività, sono utilizzati nell'analisi di dettaglio dei servizi comunali sviluppata più avanti in questa stessa sezione, ma innanzitutto possono essere utilizzati per fornire un quadro di sintesi, utile per compiere anche una comparazione complessiva.

La tipologia di servizi per i quali si dispone di informazioni è abbastanza variegata, tuttavia si può suddividere in un numero ristretto di categorie, definite in base ai capitoli di spesa riconducibili ai costi relativi. Tra quelli elencati nella tavola 7.1, sono classificabili come servizi di amministrazione generale il servizio elettorale, i servizi connessi agli organi istituzionali, l'Anagrafe e lo Stato Civile, il servizio leva militare, il servizio statistico, l'ufficio tecnico comunale.

Il servizio viabilità ed illuminazione è riconducibile alle funzioni del Comune di Macerata nel campo della viabilità e dei trasporti; il servizio cimiteriale fa parte delle funzioni nel settore sociale, mentre alle funzioni per la gestione del territorio sono da ricondurre il servizio di nettezza urbana oltre a quello idrico, servizio quest'ultimo che il Comune non gestisce direttamente ma tramite l'Azienda Pluriservizi di Macerata (A.P.M. s.p.a.).

La grande variabilità della spesa sostenuta dal comune per ciascun servizio è direttamente collegata alla varietà nelle tipologie dei servizi erogati: tra i servizi classificabili nell'ambito dell'amministrazione generale si passa dai 24.285 euro assorbiti dal servizio leva militare nel 2002 (-2,5% rispetto al 2001) ai 568.919 euro dell'ufficio tecnico (+5,0% rispetto al 2001), mentre se si osserva il costo sostenuto in media per abitante, si varia dagli 0,59 euro del servizio leva ai 13,84 dell'ufficio tecnico.

Sicuramente i costi sostenuti per i servizi connessi all'istruzione pubblica sono stati molto più consistenti: il servizio mense scolastiche è stata la principale voce di spesa sia in termini assoluti (€ 813.800, +2,6% rispetto al 2001) che relativi (€ 19,80). Tra i costi generati dall'esercizio delle funzioni comunali per il funzionamento delle scuole, la voce più consistente è riferita alla scuola elementare (€ 609.119, -1,6% rispetto al 2001, € 14,82 per abitante), seguita dalla scuola media inferiore (€ 239.044, -30,9% rispetto al 2001, € 5,82 per abitante) e dalla scuola materna (€ 82.664, -7,4% rispetto al 2001, € 2,01 per abitante). Importante anche il costo degli asili nido (€ 298.659, +3,5% rispetto al 2001, € 7,27), che peraltro si connotano più come servizio alle famiglie che non come servizio scolastico.

Per il Comune di Macerata i servizi connessi alle funzioni di gestione del territorio sono quelli che determinano in ogni caso il maggiore onere finanziario diretto o indiretto: *in primis*, il servizio di nettezza urbana che nel 2002 ha registrato un costo complessivo di € 4.076.437 (-0,1% rispetto al 2001, 99,18 euro la spesa *pro capite*). In questo caso, tuttavia, il costo complessivo del servizio è